

Bezoekadres
Pieter Calandlaan 1
1065 KH Amsterdam



Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Nieuw-West

Postbus 2003
1000 CA Amsterdam
Telefoon 14 020
Fax 020 253 6009
www.nieuwwest.amsterdam.nl

Vergadering Deelraad

Datum
Reg.nr./DECOS nr.

02-11-2010
2010/ Raad Grot/042

Onderwerp

Verordening op de Rekeningcommissie Nieuw-West

De deelraad Nieuw-West,

Gezien de voordracht en gelet op de artikel 19 van de Verordening op de stadsdelen juncto artikel 82 van de Gemeentewet, wordt de deelraad gevraagd het onderstaande besluit te nemen:

Besluit

1. Verordening op de Rekeningcommissie Nieuw-West vast te stellen
2. Intrekken van de Verordening op de rekenkamercommissie stadsdeel Osdorp (vastgesteld op 15 februari 2006)

mevrouw K. Bolt,
griffier

de heer E.R. Vos,
voorzitter

Verordening op de rekeningcommissie Nieuw-West

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Rekeningcommissie: de rekeningcommissie van de deelraad Nieuw-West.
2. Voorzitter: de voorzitter van de rekeningcommissie Nieuw-West.
3. Leden: de leden van de rekeningcommissie Nieuw-West.
4. Deelraad: de deelraad van het stadsdeel Nieuw-West.
5. Dagelijks Bestuur: het dagelijks bestuur van het stadsdeel Nieuw-West.
6. Secretaris: de secretaris van de rekeningcommissie.
7. Griffie: griffie van het stadsdeel Nieuw-West

Artikel 2 Samenstelling

1. Er is een commissie als bedoeld in artikel 19 van de Verordening op de stadsdelen juncto artikel 82 van de Gemeentewet voor advies omtrent de juistheid van de rekening- en verantwoordingsstukken van het stadsdeel en het in het stadsdeel gevoerde financiële beheer en beleid, genaamd de rekeningcommissie.
2. De rekeningcommissie bestaat uit een voorzitter en leden. Het aantal leden bedraagt met inbegrip van de voorzitter ten minste drie. De rekeningcommissie is zodanig samengesteld dat alle in de deelraad aanwezige partijen met een lid vertegenwoordigd kunnen zijn.

Artikel 3 Benoeming

1. De deelraad benoemt de voorzitter en de leden van de rekeningcommissie, zijnde leden van de deelraad. De leden, niet zijnde de voorzitter, kunnen ook buitengewoon commissieleden zijn.
2. De deelraad benoemt tevens een raadslid als plaatsvervangend voorzitter. Ingeval van verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door diens plaatsvervanger.
3. In een vacature wordt zo spoedig mogelijk voorzien. Degene die, ter vervulling van een tussentijds ontstane vacature, tot lid van de commissie wordt benoemd, heeft daarin zitting voor de resterende zittingsduur van de deelraad.

Artikel 4 Taken

1. Het verrichten van het jaarlijkse onderzoek naar de getrouwheid en de rechtmatigheid van het gevoerde financiële beheer en de weergave daarvan in de door het dagelijks bestuur opgestelde jaarrekening. De inrichting van de financiële organisatie in het stadsdeel maakt deel uit van dit onderzoek.
2. Het verrichten van onderzoek naar de getrouwheid van daarvoor in aanmerking komende andere dan in het eerste lid bedoelde verantwoordingsstukken die onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur worden opgesteld.
3. Het, zoals genoemd in het eerste lid, naar eigen inzicht verrichten van bijzondere onderzoeken naar de rechtmatigheid van het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
4. Het verrichten van andere relevante onderzoeken uit hoofde van de controlerende functie van de deelraad.
5. Jaarlijks, na het beëindigen van haar onderzoek en rekening houdend met de in de Gemeentewet gestelde termijn voor de vaststelling van de rekeningen, doet de rekeningcommissie verslag aan de deelraad over de bevindingen van de onder het eerste lid genoemde taak. In dat verslag is een advies opgenomen ten aanzien van de vaststelling van de

jaarrekening dan wel een eventueel voorstel voor een door de deelraad te nemen indemniteitsbesluit.

6. Naast de in het vijfde lid genoemde rapportage kan de rekeningcommissie de deelraad en het dagelijks bestuur informeren over die aangelegenheden die zij in het licht van haar taakstelling van belang acht.
7. Het optreden als Audit Committee, waaronder in elk geval het doen van voorstellen tot het vaststellen van aanvullende controletaken van de accountant voor het onderzoek van de jaarrekening.
8. De Rekeningcommissie draagt zorg voor de vertegenwoordiging van de deelraad Nieuw-West in de Klankbordgroep Rekenkamer Amsterdam.

Artikel 5 Werkwijze

1. De rekeningcommissie vergadert zo dikwijls als door de voorzitter of drie van de leden nodig wordt geacht.
2. De schriftelijke oproeping tot een vergadering geschiedt door of namens de voorzitter, ten minste tien dagen voor de vergaderdatum.
3. Van de in het voorgaande lid genoemde termijn kan, als de voorzitter dit nodig acht, worden afgeweken.
4. Indien de voorzitter van de rekeningcommissie zulks dienstig acht, kan de rekeningcommissie vergaderen met een vaste raadscommissie. Een gezamenlijke vergadering wordt voorgezeten door de voorzitter van de rekeningcommissie.
5. De vergadering van de rekeningcommissie wordt in het openbaar gehouden.
6. De deuren van een openbare vergadering worden gesloten, wanneer een der aanwezige leden dit verlangt of de voorzitter dit nodig acht. De commissie besluit vervolgens dat met gesloten deuren verder zal worden vergaderd, wanneer blijkt dat bij de verdere beraadslagingen in het openbaar private of openbare belangen wezenlijk zouden kunnen worden geschaad.
7. In gevallen ter beoordeling van de voorzitter kan de commissie schriftelijk worden gehoord.
8. Indien schriftelijke afdoening bij een of meer leden op bezwaar stuit, geschiedt de behandeling van het betreffende vraagstuk in een vergadering.

Artikel 6 Besluitvorming

1. De rekeningcommissie mag niet besluiten als niet met inbegrip van de voorzitter de meerderheid der leden tegenwoordig is.
2. Wanneer het in lid 1 genoemde vereiste aantal leden niet is opgekomen, kan door de voorzitter, met een tussentijd van ten minste 24 uur een nieuwe vergadering worden belegd. Deze vergadering vindt doorgang, ook als niet aan het vereiste van lid 1 voldaan wordt.
3. De besluiten van de rekeningcommissie worden met meerderheid van stemmen genomen.
4. Bij staking der stemmen is de stem van de voorzitter beslissend.

Artikel 7 Bevoegdheden

1. Door of namens het dagelijks bestuur worden de voor het onderzoek van de jaarrekeningen benodigde stukken ter beschikking van de rekeningcommissie gesteld.
2. De rekeningcommissie heeft het recht tot het opvragen en het inzien van bescheiden, administraties, besluiten en notulen van vergaderingen, alsmede alle andere bescheiden welke zij voor haar onderzoek nodig acht.

3. De rekeningcommissie heeft het recht de accountant(s) uit te nodigen de vergadering van de rekeningcommissie bij te wonen voor het geven van een toelichting.
4. De rekeningcommissie heeft het recht schriftelijk dan wel mondeling inlichtingen te vragen aan het dagelijks bestuur en ambtenaren van het stadsdeel Nieuw-West. Voor het verkrijgen van mondelinge inlichtingen kan de rekeningcommissie het dagelijks bestuur of een ambtenaar ter vergadering uitnodigen.
5. Het dagelijks bestuur en ambtenaren zijn verplicht de rekeningcommissie alle informatie te verstrekken welke zij voor haar onderzoek noodzakelijk acht.

Artikel 8 Vaststelling verslag

1. De vaststelling van het verslag van de rekeningcommissie, genoemd in artikel 4, vijfde lid, geschiedt nadat de meerderheid van de leden, hetzij ter vergadering, hetzij schriftelijk, haar mening over het desbetreffende ontwerpverslag kenbaar heeft gemaakt.
2. Het bepaalde in het voorgaande lid sluit niet uit dat een minderheidsstandpunt in het verslag van de rekeningcommissie kan worden opgenomen.
3. Het in artikel 4, vijfde lid, genoemde verslag van de rekeningcommissie wordt, na vaststelling door de rekeningcommissie, verzonden naar de griffier ter agendering voor de raadsvergadering. Gelijkzeitig wordt genoemd verslag ter kennis van het dagelijks bestuur gebracht. Het is aan de rekeningcommissie om te bepalen, of en op welke wijze het verslag van de rekeningcommissie in de raadsvergadering wordt toegelicht.

Artikel 9 Secretariaat

Het secretariaat van de rekeningcommissie berust bij de griffie.

Artikel 10 Naam van de Verordening

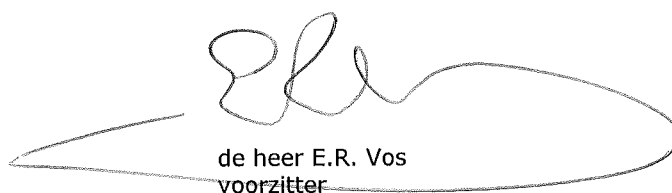
Deze verordening wordt aangehaald als Verordening op de rekeningcommissie stadsdeel Nieuw-West.

Artikel 11 Inwerkingtreding

De Verordening op de rekeningcommissie stadsdeel Nieuw-West is aangenomen in de vergadering van deelraad op 2 november 2010. De verordening treedt in werking met ingang van 3 november 2010.



Mevrouw K. Bolt,
griffier



de heer E.R. Vos
voorzitter

Toelichting op de Verordening van de rekeningcommissie

Hierbij een toelichting op het voorstel voor de Verordening op de rekeningcommissie. Voor de verordening zijn de verordening van de gemeente Amsterdam en de verordeningen uit verschillende stadsdelen gebruikt als onderlegger. Daarnaast is gebruik gemaakt van het advies van de voorzitter van de Rekenkamercommissie Osdorp en de ervaringen van de griffie als secretaris van de rekeningcommissie.

Artikel 1 Begripsbepaling

Naam

In Amsterdam worden als namen zowel rekeningcommissie als rekeningcommissie gebruikt.

Hoofdletters

Het presidium heeft zich uitgesproken over het gebruik van hoofdletters. De voorkeur van het presidium is om het niet te doen als het niet nodig is.

Artikel 2 Samenstelling

Juridische basis

Lid 1: afhankelijk van de samenstelling en eventueel taak van de rekeningcommissie is de juridische basis artikel 82 (bestaat uit raadsleden en buitengewoon commissieleden) of artikel 84 Gemeentewet (bestaat uit raadsleden, buitengewoon commissieleden en eventueel externe adviseurs).

Een rekeningcommissie wordt in de regel ingesteld op grond van artikel 82 Gemeentewet en een rekenkamercommissie (hierin zijn de functies van rekeningcommissie en rekenkamer gecombineerd), wordt ingesteld op grond van artikel 84 Gemeentewet.

Artikel 82 Gemeentewet

Het voorstel is, conform de andere stadsdelen en de gemeente Amsterdam, te kiezen voor een commissie op grond van artikel 82, gelijk aan de commissies die de informerende sessie en meningvormende sessie vormen tijdens de Open Raad. Er zijn echter een paar belangrijke verschillen met deze commissies. De rekeningcommissie heeft:

- vaste voorzitter en vaste leden (en vaste vervangers);
- duidelijke taakomschrijving;
- andere vergaderfrequentie, zie taakomschrijving.

Evenwichtige vertegenwoordiging

Lid 2: in artikel 82 lid 3 Gemeentewet is voorgeschreven dat een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen moet worden bewerkstelligd.

De bepaling is niet bedoeld om een strikte evenredigheid af te dwingen. De bepaling heeft tot doel een zekere spreiding over de raadsfracties van de zetels te bewerkstelligen. Zij heeft echter niet de bedoeling onder alle omstandigheden voor te schrijven dat alle raadsfracties in alle raadscommissies vertegenwoordigd moeten zijn. Dit kan onder omstandigheden te ver voeren, met name wanneer de raad een groot aantal kleine fracties kent. Duidelijk is in ieder geval dat een categorische uitsluiting van fracties uit de commissies – op welke inhoudelijke gronden dan ook – in strijd is met de wet.

In lid 2 wordt het minimale aantal leden van drie genoemd, met inbegrip van de voorzitter (bijvoorbeeld lid oppositie, lid coalitie + voorzitter). Ook bij de minimale bezetting moet de evenwichtige vertegenwoordiging, zoals hierboven beschreven staat, gewaarborgd zijn.

Artikel 3 Benoeming

Voorzitter

Lid 1: er zijn raden die de benoeming van de voorzitter overlaten aan de rekeningcommissie. Hier is, op grond van interpretatie van artikel 82 Gemeentewet, gekozen voor benoeming door de raad. In dit artikel staat namelijk vermeld dat de raad de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze van de commissie regelt. Tevens staat vermeld dat een raadslid van de raad voorzitter is van de commissie.

Plaatsvervangend voorzitter

Lid 2: in deze verordening wordt voorgesteld een raadslid tot plaatsvervangend voorzitter door de raad te laten benoemen. Mocht de plaatsvervangend voorzitter de voorzitter voor lange tijd, en mogelijk definitief vervangen, dan is voldaan aan lid 4 van artikel 82 Gemeentewet.

Artikel 4 Taken

Uitleg begrip indenniteitsbesluit

Lid 5: als de deelraad na kennisneming van de rekening zoals die door het door het dagelijks bestuur wordt aangeboden, alsmede van het verslag van bevindingen en de verklaring van de accountant, tot de conclusie komt dat een of meer uitgaven niet rechtmatig zijn geschied, wordt het dagelijks bestuur daarvan onverwijld op de hoogte gesteld, onder vermelding van de gerezen bezwaren. Het dagelijks bestuur bereidt vervolgens een indenniteitsbesluit voor. Door middel van een dergelijk besluit worden de onrechtmatige uitgaven alsnog gesanctioneerd, waarna de rekening alsnog kan worden vastgesteld. Uiteraard zal het dagelijks bestuur bij die gelegenheid inhoudelijk moeten reageren op de gerezen bezwaren.

Audit Committee

Lid 7: de meeste rekeningcommissies zijn tevens het Audit Committee of vervullen de taak van het Audit Committee. Het Audit Committee komt meestal éénmaal per jaar bij elkaar voor het vaststellen van de tolerantiegrenzen voor de accountantscontrole van de jaarrekening. Daarnaast wordt de lijst met verordeningen en eventuele beleidsstukken vastgesteld met (mogelijke) financiële consequenties. De tolerantiegrenzen mogen niet ruimer zijn dan die van de centrale stad, wel strenger maar dan worden de accountantskosten hoger. De lijst met verordeningen wordt door de ambtelijke organisatie voorbereid en door het Audit Committee opgenomen in het besluit dat wordt voorgelegd aan de deelraad. Door het Audit Committee wordt er duidelijk inzicht verkregen in de financiële verantwoording van het stadsdeel.

Klankbordgroep Rekenkamer Amsterdam

Lid 8: de Rekeningcommissie bepaalt zelf op welke wijze zij de deelraad Nieuw-West vertegenwoordigt in de Klankbordgroep Rekenkamer Amsterdam.

Artikel 5 Werkwijze

Vergaderen in openbaarheid

Lid 5: de rekeningcommissie is een reguliere commissie van de raad en daar gelden dezelfde regels over het vergaderen in openbaarheid als voor vergaderingen van de deelraad en commissies. Bijna in alle verordeningen staat dat de rekeningcommissie in het openbaar vergadert tenzij.

Beslotenheid¹

De commissie mag in beslotenheid vergaderen. De Gemeentewet geeft geen beoordelingscriteria. Van een besloten vergadering wordt het verslag niet openbaar gemaakt tenzij de commissie anders beslist. Daarbij hoeft dus niet de afweging te worden gemaakt die de Wet Openbaarheid van Bestuur voorschrijft. De ratio van de bepaling is gelegen in de bescherming van de commissieleden die juist in

een besloten vergadering vrijuit moeten kunnen spreken en daarbij niet gehinderd dienen te worden door de mogelijkheid dat het verslag tegen de wil van de commissie geheel of gedeeltelijk openbaar wordt. Dit geldt tevens voor de door de commissie uitgenodigde ambtenaren en accountants. In de praktijk vergaderen de meeste rekeningcommissies in beslotenheid.

Uitzonderingen

Artikel 24 gemeentewet noemt vier (soorten) besluiten die niet in beslotenheid genomen mogen worden, waaronder de benoeming van nieuwe leden en het vaststellen van de jaarrekening.

Artikel 6 Besluitvorming

Lid 4: een raadscommissie kan geen zelfstandige besluiten nemen. Besluiten die de commissie neemt zijn besluiten die genomen worden in het kader van de uitvoering van haar taken. Parallel aan de raadsvoorzitter in de raad, is hier gekozen voor het meestemmen van de voorzitter in de commissie. Echter bij het staken van de stemmen, anders dan in de deelraad, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

¹ Beslotenheid betekent geen geheimhoudingsplicht. Artikel 86 Gemeentewet biedt commissies de mogelijkheid omtrent het in een besloten vergadering verhandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overlegd, geheimhouding op te leggen, op grond van een belang genoemd in artikel 10 Wet Openbaarheid van Bestuur.